



Financiado por la Unión Europea

Agencias implementadoras sector Producción Resiliente de Alimentos



Solución

Plan Nacional de Cambio Climático, Panamá

Instituciones públicas en Panamá fortalecen sus capacidades para implementar el Plan Nacional de Cambio Climático en el sector

Ejecutor principal



Co-ejecutor



Contraparte política

Ministerio de Agricultura y Ganadería, El Salvador
Consejo Agropecuario Centroamericano, Costa Rica

Abril 2021

Cofinanciado por:



Implementado por:



Autores de la solución:

Manuel M. Pitre (IICA), manuel.pitre@iica.int
Judith Vargas (MIDA), judyest@gmail.com
Yanet Sierra (MIDA), ysierra@mida.gob.pa
Graciela Martiz (MIDA), gmartiz@mida.gob.pa
Carmen Sousa (MIDA), csousa@mida.gob.pa
Luis Cortes (MIDA), lcortez@mida.gob.pa
Virgilio Salazar (MIDA), virgilio2732@gmail.com
Lorena Vanegas (MiAmbiente), lvanegas@miambiente.gob.pa
Elvin Britton (CATIE), ebritton@catie.ac.cr
Yerania Sánchez (FAO), yerania.sanchez@fao.org
Pedro Montero (FAO), p_m_d@hotmail.com
Abril Méndez (Consultora), amendezchang@hotmail.com

Solución desarrollada en el marco del proyecto "Apoyo a la Formulación de medidas de Mitigación para la Agricultura Centroamericana" apoyado por el programa EUROCLIMA+.

Ejecutor:

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)
www.iica.int

Co-ejecutor:

Ministerio de Desarrollo Agropecuario de Panamá (MIDA)
www.mida.gob.pa

Contrapartes políticas:

Ministerio de Agricultura y Ganadería de El Salvador
www.mag.gob.sv
Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC), Costa Rica
www.cac.int

Responsable:

Clémentine Moriceau, Expertise France.

Revisión técnica:

Andrea Schloenvoigt, asesora técnica por encargo de Expertise France.

Diseño:

Viviane Helena Silva da Rocha, Expertise France.

Diseño de infografías:

Comunicaciones Milenio S.A.

RESUMEN DE LA SOLUCIÓN

La solución facilita el empoderamiento de las instituciones del sector agropecuario mediante el documento “Plan Nacional de Cambio Climático para el Sector Agropecuario” (PNCCSA), para que sirva de marco orientador y herramienta para direccionar los recursos, planes, proyectos en inclusive lograr que la política hacia el sector considere el cambio climático como un tema de importancia principal. De esta forma se logra que la agricultura del país sea resiliente y adaptada. En el marco del proyecto EUROCLIMA+ *Apoyo a la Formulación de medidas de Mitigación para la Agricultura Centroamericana* se busca contribuir a la formulación de una NAMA (Acción de Mitigación Nacionalmente Apropriada) para el cultivo de arroz. Las medidas priorizadas brindan co-beneficios importantes para la adaptación rentable del sector en todos los planes y proyectos que las instituciones del sector agropecuario ejecutan en el país. Estos co-beneficios para la adaptación son la motivación principal de productores para interesarse por la transformación del sector. Se espera que a través de la implementación de líneas de acción establecidas en el Plan Nacional de Cambio Climático para el Sector Agropecuario, se pueda llegar a la mayor cantidad de productores beneficiados con la incorporación en sus acciones de medidas de adaptación (uso racional de suelo y agua, semillas mejoras, buenas prácticas de cultivo, etc) que a la vez cumplen los requisitos de mitigación de la futura NAMA arroz.



Foto: ©Manuel Pitre, IICA

DESCRIPCIÓN DE LA SOLUCIÓN

1. CONTEXTO Y ANTECEDENTES

El sector agropecuario de Panamá ha sufrido en los últimos 10 años de los efectos recurrentes del cambio climático (p.ej. Fenómeno del Niño y Niña) lo que se ha traducido en pérdidas millonarias para los agricultores y el gobierno. Desde hace 4 años las instituciones del sector en conjunto con organismos internacionales están trabajando en la formulación el Plan Nacional de Cambio Climático para el Sector Agropecuario (PNCCSA), el cual da un marco orientador para mejorar la implementación de medidas de adaptación y que las mismas sean adoptadas por los agricultores y contribuyan al mejoramiento de su producción. En la búsqueda de financiamiento para la transformación del sector, se han identificado las NAMAs cuyo objetivo principal es la reducción de Gases Efecto Invernadero (GEI) con co-beneficios importantes para la adaptación de los sistemas productivos y las familias rurales. La solución genera experiencias a nivel institucional y, con el modelo piloto del sector arrocero a nivel local, que fortalecen las capacidades institucionales e individuales necesarias para implementar el PNCCSA.



2. UBICACIÓN

UBICACIÓN: PANAMÁ



3. IMPLEMENTACIÓN

Para obtener un PNCCSA que cumpla las expectativas para organizar las acciones de adaptación y mitigación en el sector, se realizó una revisión integral de la situación del sector agropecuario y los escenarios de cambio climático acontecidos en los últimos años. Como resultado de este proceso, se cuenta ahora con un comité interinstitucional que formula la propuesta del plan integrando las consultas de todos los actores clave de las cadenas productivas del país. En estas consultas se utiliza la metodología de FODA (Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas) como herramienta de análisis. Sobre esta base de información se construyen líneas estratégicas de intervención del plan. Este proceso duró 4 años y contó con la participación del sector gubernamental, empresa privada, así como gremios y organismos de cooperación internacional. El proceso fue facilitado por el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA) y otros organismos de cooperación.



4. BENEFICIARIOS

La solución contribuye directamente a 300 productores del sector arrocero con el apoyo a la implementación de medidas piloto, 275 siendo hombres, 25 siendo mujeres. En el área piloto indirectamente se benefician 1.300 productores, siendo 260 mujeres y 1.040 hombres. Con la implementación del PNCCSA el gobierno espera alcanzar directamente al 80% de los más de 300.000 productores del país, los cuales se encuentran distribuidos en 10 provincias, 4 áreas comarcales y 79 distritos. (80% hombres y 20% mujeres).



5. INNOVACIÓN Y FACTORES DE ÉXITO

Esta solución fomenta la cooperación multiactor enfocada hacia la articulación horizontal y vertical para elaborar un Plan Nacional de Cambio Climático del Sector Agropecuario. De esta manera se garantiza el empoderamiento de las instituciones sectoriales y la transformación estratégica y sistemática del sector. Con la implementación del PNCCSA, los productores del país introducen técnicas de adaptación como lo es el uso de semilla mejorada, buenas prácticas agrícolas, reducción de fertilizantes, insumos, introducción y uso de bioinsumos, entre otros. Entre los factores de éxito para conseguir el plan y su financiamiento para la implementación destaca basar el plan sobre una revisión integral de la situación del sector agropecuario y los escenarios de cambio climático acontecidos en los últimos años, el fortalecimiento de capacidades técnicas del personal involucrado en el proceso sobre las bases de cambio climático, las implicaciones de las NDCs para el sector y la implementación de medidas concretas con productores arroceros en una región piloto del país.



6. DESAFÍOS Y RIESGOS

Antes de la implementación de la solución la pobre articulación entre agricultura y ambiente se consideraba un riesgo para obtener el plan. Durante el proceso de formulación del plan se logró fortalecer la articulación y las capacidades institucionales. La implementación del PNCCSA puede correr el riesgo que el financiamiento de las actividades no esté disponible en la cantidad



requerida. Esto se pretende controlar con el acercamiento a fondos que financian medidas de mitigación y adaptación de cambio climático, como la NAMA Facility, el Fondo Verde del Clima, el Fondo Global de Ambiente, la Iniciativa Alemana para la Protección del Clima (IKI), entre otros.

7. IMPACTO Y SOSTENIBILIDAD

A partir de la implementación de medidas del PNCCSA, se logra que los productores de arroz de Panamá comienzan a mejorar su producción en cuanto a la reducción de uso de fertilizantes, uso de semilla mejorada, disminución del uso de agroquímicos, y un uso eficiente de suelo y agua. Con esta solución y el apoyo directo a productores de arroz en la zona piloto el proyecto pretende tener una incidencia inicial en el medioambiente toda vez, que lo que se promueve es que el agricultor Panameño cambie su actual forma de producción a una más resiliente al cambio climático. Igualmente se desea fomentar que con la implementación del PNCCSA, se modifiquen las políticas hacia el sector. El aseguramiento del seguimiento y la sostenibilidad en el tiempo estará determinado por el grado de apropiación que las instituciones gubernamentales y privadas le den al PNCCSA.



8. ENFOQUE DE GÉNERO Y GRUPOS EN CONDICIÓN DE VULNERABILIDAD

La diferencia en el sector rural de Panamá está marcado por la mayor participación y toma de decisiones por parte de los hombres y una participación muy discreta por las mujeres, y se ve reflejado en la distribución de personas beneficiadas con la solución. Esto se agrava con los grupos vulnerables (jóvenes, grupos indígenas, discapacitados). El PNCCSA dentro de sus 5 líneas estratégicas integra el enfoque de género. El proyecto complementa la solución con la oferta una serie de talleres en el tema de género, dirigido a estimular la participación de mujeres, jóvenes y grupos vulnerables en los procesos de toma de decisiones y participación activa en temas de cambio climático, reducción de GEI y adopción de medidas de adaptación a sus actividades productivas.



9. GENERACIÓN Y GESTIÓN DE CONOCIMIENTOS

Durante la formulación del PNCCSA, se logró el interés de las instituciones del sector agropecuario así como también de la empresa privada y gremios de la importancia de hacer un cambio en la producción nacional tomando en consideración que el cambio climático es un factor determinante para el futuro de la agricultura, esto ha contribuido a una mayor conciencia de los efectos del CC y sus consecuencias. Esto se refleja en que ya se ha aprendido mucho de las acciones destructivas que han tenido fenómenos como el Niño y la Niña en la agricultura y que es necesario hacer un cambio en la forma de producir.



10. COMUNICACIÓN Y VISIBILIDAD

Todo el proceso de ejecución del proyecto está siendo monitoreado y alimentado a una plataforma de comunicación y visibilidad con que cuenta EUROCLIMA+. Adicionalmente, se tiene documentado todas actividades en la [página web](#) (Panamá).



- 1- [Un sistema de producción de arroz en secano adaptada al clima Pasac revela un incremento en la producción de arroz en Panamá.](#)
- 2- [Escuelas de campo: apoyo a la formulación de acciones apropiadas de mitigación en la agricultura centroamericana.](#)

11. FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO DE CAPACIDADES INDIVIDUALES E INSTITUCIONALES

Con el proyecto actual se ha fortalecido la capacidad técnica del personal del Ministerio de Agricultura de Panamá con una participación de 25 técnicos mujeres en temas de medidas de adaptación a través de las ECAS en donde se han dado demostraciones de uso y reducción de fertilizantes, insumos, uso de semillas mejoradas, uso racional de suelo y agua y monitoreo de plagas y enfermedades, así como también las capacidades individuales de al menos 250 productores de arroz de Panamá en nuevas prácticas de producción amigable con el ambiente. El propio Plan Nacional de Cambio Climático del Sector Agropecuario fortalece las capacidades institucionales para asignar recursos a medidas prioritarias con criterios acordados entre los actores clave del sector, e implementar sistemáticamente las acciones de adaptación y mitigación propuestas en el plan. Las capacidades organizacionales se han fortalecido mediante gremios y mesas de cooperación como el comité interinstitucional de cambio climático, asociación de productores de arroz de Panamá, Universidad de Panamá, Instituto de Innovación Agropecuaria de Panamá entre otros.



12. COOPERACION Y SINERGIAS

Con el desarrollo de la solución se ha logrado la participación y el interés del Ministerio de Ambiente de Panamá quienes son los regentes de los compromisos nacionales ante el comité marco del cambio climático y la incorporación del PNCCSA y la NAMA arroz en las NDC del país. También participan los gremios de arroceros del país, la universidad de Panamá, el instituto de innovación agropecuaria de Panamá y el ministerio de desarrollo agropecuario de Panamá.



13. RECUPERACIÓN VERDE/TRANSICIÓN JUSTA

Producto de los efectos de la pandemia de COVID-19, se logró el frenado de las importaciones de arroz al país. Se estimuló la siembra nacional logrando que las fincas arroceras suplieran la demanda nacional, y el incremento de las hectáreas sembradas en años anteriores. Precisamente dentro de uno de los ejes estratégicos del PNCCSA, se estimula la producción resiliente de los cultivos más importantes para el país. Por lo que se pretende es precisamente una transición justa hacia nuevos modelos de producción, contribuyendo a la creación de empleos e ingresos mediante una recuperación verde de la economía del país.



14. REPLICABILIDAD

Esta solución a partir de la experiencia adquirida con la articulación multiactor, así como formulación e implementación del PNCCSA tiene potencial de ser replicado en otros procesos de institucionalizar acciones de adaptación y mitigación. Un ejemplo es la formulación de NAMAs para el sector arroz que requiere de una articulación vertical y horizontal y el empoderamiento de los actores clave involucrados.



15. ESCALABILIDAD (HORIZONTAL Y/O VERTICAL)

Para el año 2020, el Ministerio de Ambiente de Panamá, responsable de la formulación y seguimiento de las NDC del país, ha incluido en la revisión de las ambiciones país, el tema de la implementación del PNCCSA y la formulación de la NAMA Arroz. Se considera un paso importante para que a futuro el sector agropecuario este incluido en las NDC país.



IMPACTO DE LA SOLUCION



Pilares del Acuerdo de París a los cual es la solución contribuye:

1. Contribución a la implementación de estrategias y acciones de adaptación

La solución trabaja en la construcción de un proceso de fortalecimiento de capacidades institucionales a partir de la Contribución Nacionalmente Determinada (NDC) de Panamá al Acuerdo de París para la protección del clima. Se considera por primera vez al sector agropecuario a través del instrumento desarrollado como Plan Nacional de Cambio Climático para el Sector Agropecuario. Lo que se buscan con la solución en el marco del proyecto EUROCLIMA+ *Apoyo a la Formulación de medidas de Mitigación para la Agricultura Centroamericana* es contribuir a la formulación de una NAMA (Acción de Mitigación Nacionalmente Apropiada) para el cultivo de arroz. Las medidas priorizadas brindan co-beneficios importantes para la adaptación rentable del sector en todos los planes y proyectos que las instituciones del sector agropecuario ejecutan en el país. Estos co-beneficios para la adaptación son la motivación principal de productores para interesarse por la transformación del sector. Se espera que través de la implementación de líneas de acción establecidas en el Plan Nacional de Cambio Climático para el Sector Agropecuario, se pueda llegar a la mayor cantidad de productores beneficiados con la incorporación en sus acciones de medidas de adaptación (uso racional de suelo y agua, semillas mejoras, buenas prácticas de cultivo, etc) que a la vez cumplen los requisitos de mitigación de la futura NAMA arroz.

Número de personas directamente apoyadas para reducir su vulnerabilidad:

| | |
|----------------------------|-----|
| Total (área piloto arroz): | 300 |
| Mujeres: | 25 |
| Hombres: | 275 |

Número de personas indirectamente alcanzadas para reducir su vulnerabilidad:

| | |
|----------------------------|-------|
| Total (área piloto arroz): | 1.300 |
| Mujeres: | 260 |
| Hombres: | 1.040 |

Total (sector agropecuario nacional): 300.000

2. Contribución de la a la implementación de estrategias y acciones de mitigación

La solución se alimenta de experiencias prácticas que se desarrollan con un grupo de productores representativo del sector arrocero de Panamá, en la zona piloto de la solución (25% del total de has sembradas en el país en el año 2020). De los resultados que se obtengan de estas acciones se espera tener los elementos necesarios para replicar la experiencia y transformar el sector con medidas de mitigación apropiadas para reducir las GEI en arroz en otras regiones y con otros productores del país.

Ecosistemas con potencial de captar CO₂ manejadas y número de hectáreas (Ha)

Arroz: 17.000

3. Contribución de la solución a la gobernanza climática

Al ser implementado el Plan Nacional de Cambio Climático para el Sector Agropecuario, se alinean todas las instituciones del sector en la aplicación del mismo. Con esto, los planes, proyectos y acciones se enfocan a promover una agricultura más resiliente. Para el logro de este documento y su implementación se cuenta con la creación de una comisión interinstitucional formada por diversas unidades del Ministerio de Desarrollo Agropecuario (MIDA), ministerio de ambiente (MiAmbiente), entidades como el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), el Centro Agronómico de Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE), entre otros. Esta comisión está reglamentada mediante decreto ministerial OAL No.59-ADM-2019 del 10 de junio de 2019, donde se ordena la implementación del PNCCSA y la creación de la comisión antes mencionada.

Número y tipo de instrumentos institucionales (estrategias, políticas, planes etc.) elaborados o apoyados

1 Plan Nacional de Cambio Climático para el Sector Agropecuario

Número y tipo de contribuciones para fomentar la articulación multiactor, multinivel o multisectorial

1 Comisión interinstitucional para formular e implementar el PNCCSA

COSTOS

16. COSTO TOTAL ESTIMADO PARA GENERAR LA SOLUCIÓN

EUR 50,000.00 (Año base 2020, en EUR, Panamá).

Estimación de la distribución de los costos del monto total (% del costo total):

| | |
|--|----|
| F.1 Personal técnico y consultorías profesionales: | 20 |
| F.2 Personal de apoyo: | 10 |
| F.3 Tecnología de información y comunicación: | 20 |
| F.4 Materiales: | 5 |
| F.5 Estudios: | 5 |
| F.6 Reuniones, talleres o seminarios presenciales/virtuales: | 30 |
| F.7 Otros costos: | 10 |

17. COSTO-BENEFICIO/COSTO-EFICACIA

La solución facilita el empoderamiento de las instituciones del sector agropecuario mediante el documento “Plan Nacional de Cambio Climático para el Sector Agropecuario” (PNCCSA). Su objetivo es servir de marco orientador y herramienta para direccionar los recursos, planes, proyectos en inclusive lograr que la política hacia el sector considere el cambio climático como un tema de importancia principal. De esta forma se logra que las inversiones del país en el sector fortalezcan una agricultura resiliente y baja en emisiones de gases efecto invernadero. Además, el plan promueve la formulación de NAMAs para motivar la transformación del sector hacia uno bajo en emisiones, y con potencial de conseguir apoyo internacional para su financiamiento. En este sentido se considera la solución costo-efectiva.

